

O Orçamento Federal Norte-Americano em Resumo

(Tradução de *Martha Bastos*)

II — PARTE

...0,4% do Orçamento para 1955
ou \$-277 Milhões

RESIDÊNCIAS E DESENVOLVIMENTO DE COMUNIDADES

A MAIOR parte dos programas governamentais para a construção de residências e desenvolvimento de comunidades abrange tanto despesas como receita. As despesas brutas para o exercício de 1955 são estimadas em 1,9 bilhões de dólares. A receita, proveniente na sua maior parte de resgates de empréstimos e prêmios de seguros, deverá exceder, segundo se calcula, em 277 milhões de dólares as despesas previstas. Tais cifras podem ser comparadas às despesas líquidas de 57 milhões de dólares em 1954 e de 549 milhões em 1953.

O Presidente recomendou que se desse maior impulso ao programa de demolição de favelas, incluindo-se renovação de casas demolidas e suas vizinhanças; seguro hipotecário mais liberal capaz de estimular investimentos privados para a construção de moradias de aluguel baixo e remodelação das habitações existentes; e maior participação do capital privado no mercado secundário de hipotecas residenciais.

A Administração da Casa Popular concede, mediante a legislação em vigor, empréstimos e auxílios a entidades locais para a construção de unidades residenciais de aluguel baixo. Até que se possa provar a eficácia das novas propostas referentes ao novo seguro hipotecário, o Presidente recomendou que as agências locais fôssem autorizadas a construir 35.000 novas unidades por ano, durante um período de quatro anos. A receita excederá as novas despesas em cerca de 234 milhões de dólares, principalmente devido a resgates efetuados pelas agências locais, de antigos adiantamentos do Governo Federal.

A Associação Federal de Hipotecas adquire e vende hipotecas seguradas ou garantidas pelo Governo, a fim de auxiliar a obtenção de fundos, onde não se puder obter financiamento suficiente de particulares. A maior parte das hipotecas adquiridas, durante o exercício de 1955, destina-se ao financiamento da construção de residências em áreas consideradas importantes à defesa nacional.

A receita proveniente da venda de hipotecas de propriedade da Associação, assim como de outras fontes, deverá ultrapassar a despesa em 166 milhões de dólares.

A Administração Federal de Habitação concede empréstimos para a construção, compra e melhoramento de moradias. Os prêmios e outras receitas deverão ultrapassar consideravelmente as despesas correntes, aumentando as reservas contra possíveis perdas.

O orçamento para 1955 referente à defesa civil acentua a importância do melhoramento de alarmes contra ataques iminentes e do planejamento para a mudança de populações das áreas de objetivos potenciais, antes do ataque inimigo. O Governo Federal armazenará produtos médicos, e proporcionará informações necessárias para complementar, no que diz respeito a outros tópicos, os recursos estaduais e locais.

Desde 1950 a Agência de Financiamentos de Casas e Habitações está autorizada a conceder empréstimos a longo prazo a colégios e universidades para a construção de moradias. Os empréstimos a serem aprovados até o fim do exercício de 1955 proporcionarão financiamento para a construção de casas a cerca de 50.000 estudantes e membros de corpos docentes. Tais empréstimos só são concedidos quando não se dispõem de recursos particulares, nas mesmas bases.

O Governo concede ainda empréstimos e auxílios para entidades públicas locais, a fim de pôr em execução projetos para demolição de favelas e urbanização. Calcula-se que, em fins de 1955, cerca de 180 projetos para demolição de favelas e urbanização estarão em fase de execução ou terminados. A concessão de auxílios abrange a maior parte das despesas de 47 milhões de dólares, estimadas para 1955.

... 0,3% do Orçamento para 1955
ou \$ 223 milhões

EDUCAÇÃO E PESQUISAS

A responsabilidade da educação está a cargo dos Estados e comunidades locais. Vêm-se a par de difíceis problemas, originados pelo grande aumento do número de crianças em idade escolar, pela carência de professores qualificados e pela superlotação das salas de aula. Considerando-se que a intervenção federal não seria solução acei-

tável, o Presidente recomendou que se efetuasse uma conferência nacional de educadores e cidadãos interessados no problema, a fim de que fossem estudados os fatos relativos aos problemas educacionais da nação e propostas as melhores soluções para os mesmos. A conferência nacional será precedida de conferências preparatórias estaduais.

Durante o exercício de 1955, mais de 60% das despesas federais com educação e pesquisas constituirão auxílios concedidos para auxiliar os distritos escolares onde as necessidades educacionais tiverem aumentado muito devido às atividades do Governo Federal. As despesas efetuadas consoante o programa de construções de dois anos auxiliarão a edificar 5.000 salas de aula, que abrigarão 140.000 alunos. A Assistência às escolas será proporcionada a mais de 2.000 distritos escolares, com um total de quase 5.000 alunos matriculados. Estas despesas foram reduzidas em relação às efetuadas em 1954. A legislação que permite essa assistência foi prorrogada temporariamente por lei do Congresso o ano passado e, foi ao mesmo tempo, emendada a fim de que possa proporcionar o auxílio necessário, pelo menor custo, às regiões mais necessitadas.

As despesas de educação e pesquisas incluem ainda auxílios aos Estados a fim de que possam manter os seus programas de educação vocacional e as universidades que recebem auxílios federais. Os auxílios destinados aos programas de educação vocacional, proporcionam aos Estados os meios necessários para manterem treinamento agrícola, comercial e industrial, e cursos de economia doméstica. O Escritório de Educação, que administra tais programas, arrecada e proporciona informações sobre tendências educacionais e boa prática de educação. Recomendou-se, no orçamento para 1955, uma extensão desse serviço básico.

O Governo auxilia a manutenção de certas instituições educacionais de benefício primário a grupos especiais. Nesses incluem-se a Universidade de Harward, o Instituto de Columbia para Surdos, e a Imprensa Americana para Cegos. Encontram-se em fase de construção, na Universidade de Harward, obras que quando concluídas proporcionarão instalações duas vezes maiores do que as atuais, para o treinamento de médicos, dentistas, farmacêuticos, e outros especialistas. Embora a Universidade não se limite a nenhum grupo, serve como importante centro de educação superior aos homens de cor. A fim de aliviar a superlotação no Instituto de Columbia para Surdos, o orçamento prevê o necessário para a construção de um edifício para biblioteca e salas de aula. Cerca de um terço de custo desse edifício advirá de contribuições, principalmente de antigos alunos.

As despesas a serem efetuadas com pesquisas para todos os fins destinam-se à Fundação Nacional de Ciência, ao Bureau de Recenseamento, e ao Bureau Nacional de Padrões.

A fim de reforçar o auxílio a pesquisas básicas, levadas a efeito no país, o orçamento inclui um aumento de despesas para a Fundação Nacional de Ciências e para o Bureau de Padrões, durante 1955. Novas pesquisas básicas auxiliares o desenvolvimento de novas safras para os agricultores, novos métodos de preservação da saúde, novas ferramentas para a indústria e ainda novas armas. Um outro resultado é o treinamento que os projetos de pesquisa proporcionam para graduandos de nossas universidades; treinamento este que auxiliará a ultrapassar a carência atual de cientistas, tão necessários à nossa crescente economia. A Fundação Nacional de Ciência está ainda levando a efeito estudos sobre pesquisas que ora fazem entidades públicas e privadas, dando especial atenção às pesquisas do Governo Federal.

As bibliotecas e museus administrados pelo Governo Federal, incluem a Biblioteca do Congresso, o Instituto Smithsonian, a Galeria Nacional de Arte e o Jardim Botânico.

Noutra parte deste folheto discutem-se outras atividades intimamente relacionadas com educação e pesquisas. Os principais tópicos incluem educação de veteranos, programa de almoço escolar, bem como pesquisas e atividades educacionais que se referem aos programas militares, de energia atômica e de saúde.

... 3,6% do Orçamento para 1955
ou \$2.366 Milhões

AGRICULTURA E RECURSOS AGRÍCOLAS

Calcula-se que as despesas brutas com programas federais de agricultura atingirão, durante o exercício de 1955, o montante de 6,5 bilhões de dólares. A receita proveniente de tais programas, devida sobretudo a resgate de empréstimos e vendas de mercadorias, é estimada em, 4,1 bilhões de dólares, o que resulta em uma despesa líquida estimada em 2,4 bilhões de dólares para o exercício. A maior parte da receita é constituída por preços de subvenção e crédito agrícola.

Nos últimos anos, mais da metade da despesa orçamentária líquida de agricultura foi efetuada com preços agrícolas de subvenção e programas correlatos. A Corporação de Crédito para Mercadorias, em vista do declínio ocorrido nos preços agrícolas durante os dois últimos anos, adquiriu grandes estoques de produtos agrícolas. Espera-se que o total dos empréstimos para preços de subvenção e estoques atinja, em 30 de junho de 1954, o montante de 5,5 bilhões de dólares, sobretudo para trigo, milho e algodão.

Embora os lotes em acres ou as quotas de mercado dessas safras no ano de 1954, devam reduzir as operações de preços-subvenção durante o exercício de 1955, os compromissos da Corporação de Crédito para Mercadorias já quase atingem o limite permitido por lei. O orçamento recomendou, portanto, um aumento de 1,75 bilhões

de dólares na verba autorizada para despesas da Corporação a fim de que a mesma possa arcar com seus compromissos, em 1955, consoante a legislação vigente sobre preços de subvenção.

O Presidente afirmou, em sua mensagem orçamentária que a legislação vigente sobre preços de subvenção deveria ser revista, não apenas no interesse dos agricultores, como também no interesse do país. Em mensagem especial ao Congresso, recomendou uma legislação para fazer face ao problema imediato dos grandes excedentes de produtos agrícolas e para atingir, mais eficazmente, as finalidades dos preços agrícolas de subvenção, a menor custo.

A fim de preservar o solo agrícola e nosso potencial água, o governo Federal proporciona assistência técnica a agricultores, em distritos de conservação do solo, efetua pagamentos para estimular as práticas de conservação do solo, e empreende projetos para evitar enchentes. O orçamento para 1955 prevê ainda o início de um trabalho de cooperação com os Estados e agências locais para um grande programa de conservação do solo e combate às inundações.

A Administração de Eletrificação Rural continuará a importante tarefa de expandir o serviço telefônico rural, e proporcionará melhor serviço de eletricidade em áreas rurais. A fim de reduzir as necessidades de futuros auxílios do Governo Federal, estão se procedendo a acordos, pelos quais o capital privado será mais utilizado para o financiamento do serviço telefônico rural.

A despesa com outros programas agrícolas diz respeito sobretudo ao auxílio a agricultores, para desenvolverem, eficientemente, fazendas em que trabalham famílias inteiras, e agricultores vítimas de secas e de outras calamidades naturais.

O restante da despesa para agricultura e recursos agrícolas, refere-se a uma série de programas destinados a melhorar a eficiência e estabilidade da agricultura americana. O orçamento para 1955 recomenda aumentos de despesa para pesquisas, inclusive sobre mercado agrícola, e para trabalhos de fomento agrícola a fim de que haja maior informação sobre técnica mais avançada de mercado e de produção para produtos agrícolas.

... 1,7% do Orçamento para 1955
ou \$1.103 Milhões

RECURSOS NATURAIS

Para cada um dos exercícios desde 1950 até 1955, inclusive, o Governo Federal despendeu, ou deverá despende, a quantia de 1 bilhão de dólares, ou mais, em programas relativos a recursos naturais. A despesa atingiu a cifra de 1,4 bilhões de dólares, durante o exercício de 1953, e deverá reduzir-se para 1,1 bilhão de dólares em 1955. As recomendações contidas no orçamento para 1955 baseiam-se em uma reavaliação das responsabilidades do Governo Federal, com tais obras.

Aproximadamente três quartos da despesa efetuada com recursos naturais refere-se ao aproveitamento de bacias fluviais. A mensagem orçamentária acentuou que se tem tomado medidas para estimular interesses particulares em elaborar planos e empreender o aproveitamento dos recursos hidráulicos.

O Bureau de Recuperação e o Corpo de Engenheiros continuarão, durante o exercício de 1955, os trabalhos de cerca de 160 projetos para controle de inundações, irrigação, aproveitamentos para fins múltiplos, inclusive energia. O orçamento inclui ainda provisão para o início de 8 obras locais contra inundações, e 6 novos projetos de irrigação e fornecimento água, bem como para o reinício dos trabalhos, anteriormente interrompidos, de 2 reservatórios para controle de inundações. Onde as necessárias instalações de transmissão não estiverem sendo utilizadas, em termos razoáveis, por outras entidades públicas ou privadas, o Departamento do Interior construirá e administrará linhas de transmissão, economicamente plausíveis e necessárias para a interligação e operação adequada das usinas geradoras federais, bem como linhas necessárias para o transporte de carga para o abastecimento de centros situados dentro de limites econômicos de transmissão.

A despesa a ser efetuada pela Administração do Vale do Tennessee, destina-se às obras de usinas elétricas, ora em construção, bem como à operação da navegação, controle de inundações, energia e instalações para fertilizantes. O Presidente afirmou que, consoante a política de energia elétrica da sua administração, está em vias de elaboração uma proposta a ser encaminhada para aprovação do congresso, prevendo o pagamento de uma taxa de juros adequada ao Tesouro, sobre os fundos públicos investidos nas instalações de energia da Administração do Vale do Tennessee.

Os Departamentos da Agricultura e do Interior proporcionam proteção, aproveitamento e utilização dos recursos existentes em terras de propriedade pública. O Serviço Florestal do Departamento da Agricultura, administra 181 milhões de acres de florestas nacionais, e coopera com os Estados e proprietários particulares de florestas, no sentido de melhorar a proteção contra incêndios e as práticas florestais em outras florestas. O Bureau de Administração de Terras, do Departamento do Interior, tem jurisdição sobre 473 milhões de acres de terras públicas, nos Estados Unidos e no Alaska. A receita proveniente de madeiras, pastagens, minerais e outros bens existentes em terras públicas, estimada em 154 milhões de dólares para o exercício de 1955, é dividida com os Estados e municípios em que se situam as terras. O Serviço Nacional de Parques, do Departamento do Interior, administra 24 milhões de acres em 180 parques nacionais, áreas de parques e monumentos. Espera-se que, em 1955, o número anual de visitantes desses parques atinja 50 milhões.

No exercício de 1955, o Serviço de Caça e Pesca administrará 87 abrigos de peixes e 275 refúgios para animais de caça, para a conservação de abrigos migratórios de aves e animais raros.

As despesas efetuadas com os recursos existentes nas terras habitadas pelos índios tendem a promover o adiantamento econômico dos mesmos através da administração dos recursos de madeiras, minerais e agrícolas, dos 56 milhões de acres de terras índias, de posse do Governo Federal. Os programas de recursos minerais abrangem a continuação de pesquisas para a utilização de minerais abundantes e para o aproveitamento de substitutos adequados de materiais escassos. O Governo Federal continuará a fornecer, em 1955, informações básicas, tais como levantamentos geológicos, mapas topográficos e dados hidrológicos.

... 2,2% do Orçamento para 1955
ou \$ 1.418 Milhões

TRANSPORTES E COMUNICAÇÕES

A despesa bruta a ser efetuada, durante o exercício de 1955, com programas de transporte e comunicações, é estimada em 4,3 bilhões de dólares. A receita, proveniente na maior parte do serviço de correios, atingirá o montante de 2,9 bilhões de dólares.

A despesa orçamentária líquida, deverá ser reduzida de 2,1 bilhões de dólares, do exercício de 1953, para a quantia estimada de 1,9 bilhões de dólares, em 1954, e 1,4 bilhões de dólares, durante o exercício de 1955. A redução antecipada do *deficit* do serviço de correios, concorre com a maior parte do declínio previsto da despesa líquida.

A despesa federal com estrada de rodagem é constituída, principalmente, de auxílios aos Estados, em base de cooperação, para o desenvolvimento e conservação do sistema rodoviário que recebe auxílios federais, e que totaliza, atualmente, a extensão de 695.000 milhas. O Presidente recomendou a continuação e maior esforço dos programas rodoviários de estradas que recebem auxílios federais, dando maior atenção ao sistema rodoviário interestadual.

A despesa orçamentária líquida com auxílios e instalações para o sistema de navegação deverá ser reduzida de 10%, durante o exercício de 1955, relativamente ao exercício de 1954. Desde que foi assinada a paz na Coréia, a Guarda Costeira iniciou a redução das muitas instalações de busca e salvamento e de um certo número de estações oceânicas de meteorologia. O Corpo de Engenheiros tomará a si o encargo da operação e manutenção dos projetos relativos a rios e baías, como também continuará os trabalhos dos projetos em execução. Outros nove projetos necessários à eficiência do tráfego interestadual, serão iniciados ou reiniciados. O orçamento inclui ainda a provisão necessária para que os Estados Unidos possam participar com o Canadá da construção da Aquavia de Sto. Lawrence, cujo trabalho já está projetado.

A Administração da Aeronáutica Civil administra os auxílios concedidos à navegação aérea, bem como outros serviços, utilizados tanto por aviões civis como militares. A junta de Aeronáutica Civil concede subvenções anuais de, aproximadamente, 80 milhões de dólares às companhias de aviação, para a operação de rotas essenciais. O Comitê Consultivo Nacional de Aeronáutica encarrega-se de pesquisas básicas e testes no túnel de vento, sobretudo para o programa militar.

O auxílio Federal à marinha mercante consiste sobretudo em subvenções para operação e construções, a fim de desfazer a diferença existente entre preços em vigor nos Estados Unidos e no estrangeiro. A despesa líquida de 1955 será, aproximadamente, a metade da despesa efetuada em 1954, devido à conclusão virtual da construção de 35 navios cargueiros de grande velocidade, autorizada em 1951.

O serviço de correios constitui uma das maiores administrações isoladas do Governo Federal, cuja operação resultou, durante o exercício de 1954, em um *deficit* de 659 milhões de dólares. No exercício de 1955, o *deficit* antecipado foi reduzido para 89 milhões de dólares. Essa grande diferença reflete (1) remoção das subvenções a companhias de aviação e das despesas da mala governamental do orçamento postal, (2) maiores economias de operação, (3) aumento das tarifas postais para volumes e outras, que podem ser modificadas sem necessidade de lei do congresso, e (4) outros aumentos de tarifa mediante legislação proposta.

... 0,2% do Orçamento para 1955
ou \$162 Milhões

FINANÇAS, COMÉRCIO E INDÚSTRIA

As operações bancárias e os negócios do Governo Federal vêm, dentro dos limites estabelecidos pelas necessidades nacionais de defesa, sendo reduzidas. Por exemplo, a Corporação Financeira de Reconstrução encontra-se em fase de liquidação, e as fábricas de borracha sintética do Governo estão sendo postas à venda. Reforçam-se ao mesmo tempo, os programas de fomento da indústria e do Comércio, elaborados pelo Departamento do Comércio, e estabelece-se a Administração de Pequenos Negócios. Procedem-se à simplificação dos métodos dos órgãos controladores, sem redução da proteção ao público.

Os principais programas das finanças, do comércio e da indústria, abrangem tanto despesa como receita. A receita proveniente da operação de tais programas é utilizada para financiar algumas das despesas que, por vezes, são ultrapassadas por aquela. Calcula-se que, durante o exercício de 1955, a despesa bruta com os programas de finanças, comércio e indústria, atingirá o montante de 917 milhões de dólares. A receita será de 755 milhões de dólares. Da mesma forma, estima-se a despesa orçamentária líquida em 152 milhões de dólares.

Cerca de 60% da despesa bruta, correspondendo a uma despesa líquida de 308 milhões de dólares, destinam-se a auxiliar a expansão da produção de defesa. Decorrem, principalmente, de compromissos assumidos em anos anteriores. Com a ajuda de contratos firmes de compra, empréstimos e outros incentivos financeiros, já se encontra em execução grande parte do aumento da capacidade produtiva necessária ao esforço de defesa. A produção de alumínio dos Estados Unidos duplicou desde 1950 e aumentaram também, de maneira sensível, os fornecimentos de máquinas-ferramentas, titânio, cobre, níquel e outros produtos essenciais.

Outros programas de produção — borracha e estanho, sobretudo — são administrados pela Corporação Financeira de Reconstrução. Espera-se que a receita proveniente dessas atividades, principalmente da venda de borracha sintética, exceda a despesa em 68 milhões de dólares, durante o exercício de 1955. A Lei de Disposição das Instalações de Produção de Borracha autoriza a venda a particulares, das fábricas de borracha sintética do Governo, antes do término do exercício de 1955. Todavia, o produto de tal venda não foi incluído no orçamento. Pendendo da conclusão de negociações internacionais, o orçamento presume que o Governo interromperá as operações de suas usinas de estanho, em fins do exercício de 1954. Já estarão terminadas, por essa época, as entregas de estanho para os estoques nacionais de reserva.

Sofreu solução de continuidade o programa regular de empréstimos levado a efeito pela Corporação Financeira de Reconstrução. A maior parte dos empréstimos pendentes será vendida a instituições financeiras particulares. Estabeleceu-se, recentemente, na Administração de Pequenos Negócios, um programa de empréstimos para efetuação de negócios de pequeno vulto. Os empréstimos só serão concedidos quando não se dispuser de créditos particulares, em condições razoáveis, e sempre que possível, serão concedidos em conjunto com bancos particulares. A Administração de Pequenos Negócios auxilia, igualmente, os pequenos negociantes a obter contratos governamentais, bem como proporciona conselhos de ordem técnica e financeira.

Outras despesas decorrentes das finanças, comércio e indústria, referem-se a programas do Departamento do Comércio, para proporcionar serviços a negócios em geral, e promover o comércio internacional, a administração de leis sobre patentes, e as atividades de outras entidades para a manutenção de uma economia de concorrência.

...0,4% do Orçamento para 1955
ou \$ 281 Milhões

TRABALHO E MÃO-DE-OBRA

Os programas relativos a trabalho e mão-de-obra do Governo Federal, destinam-se a auxiliar o sistema de produção do país, a fim de que o

mesmo funcione de maneira regular e eficaz, proporcionando segurança econômica aos trabalhadores, localizando empregos para desempregados e auxiliando o recrutamento de trabalhadores para as indústrias de defesa e outras. Esses programas protegem os trabalhadores contra salários inferiores ao nível-padrão e condições de trabalho deficientes, e ainda contra perda de rendimentos devida ao desemprego. O Governo Federal proporciona mediação para o estabelecimento amigável de disputas e para relações entre trabalhadores.

Mais de três-terços da despesa decorrente de programas relativos a trabalho e mão-de-obra ou, aproximadamente, 213 milhões de dólares do total de 281 milhões de dólares previstos para o exercício de 1955 — destinam-se à administração de programas relativos a serviços de emprego e seguro de desemprego, sobretudo através de auxílios aos Estados. O orçamento inclui outrossim, uma recomendação do Presidente para que o sistema federal-estadual em vigor, para compensação a indivíduos desempregados, abranjam também os operários de firmas com menos de 8 empregados e os funcionários federais civis.

A mão-de-obra militar é fornecida, através do Sistema de Serviço Seletivo, a fim de suplementar os alistamentos voluntários. Durante o exercício de 1955, serão despendidos 31 milhões de dólares para tal fim.

O Departamento do Trabalho é responsável, acima de tudo, pela administração de programas relativos ao treinamento e aos padrões de trabalho. Incluem estes, leis sobre salário mínimo e sobre o trabalho de menores, e regulamentos para o controle de empreiteiros, sob contrato com o Governo Federal. O Departamento, em cooperação com órgãos estaduais, auxilia a execução de programas de treinamento local de aprendizes, para administração do trabalho. Por meio de campanhas de treinamento de segurança e proteção local contra acidentes, o Departamento coopera com entidades estaduais no sentido de reduzir os acidentes no trabalho.

Embora a mediação e a regulamentação das relações de trabalho constituam menos de 5 por cento das despesas decorrentes dos programas do trabalho e mão-de-obra, no exercício de 1955, esta atividade é importante para a vida econômica da nação. Orçamento para 1955 acentua a importância do melhoramento dos serviços para empregadores e empregados de indústrias e estabelecimentos, de importância estratégica no comércio interestadual. Tais serviços serão proporcionados pelo Serviço Federal de Mediação e Conciliação, pela Junta Nacional de Mediação e pela Junta Nacional de Relações do Trabalho.

Entre outros programas governamentais relativos ao trabalho e à mão-de-obra, estão a arrecadação, análise e publicação de informações sobre emprego horas de trabalho, acidentes industriais, salários e preços — elaborados, na maior parte, pelo Bureau de Estatística do Trabalho. Essas informações vêm sendo utilizadas, cada vez mais, na vida econômica da nação. Por exemplo, os sa-

lários pagos em certas indústrias mudam automaticamente, à medida que ocorrem mudanças nos preços pagos pelos consumidores; muitas vezes fábricas estabelecem-se baseadas nas informações sobre a mão-de-obra de que podem dispor; e cidadãos em ocupações civis essenciais, ficam isentos do serviço militar, baseando-se nas informações sobre as necessidades de mão-de-obra para a indústria.

... 1,8% do Orçamento para 1955
ou \$ 1.160 Milhões

ADMINISTRAÇÃO GERAL

A arrecadação de impostos e outras modalidades financeiras são responsáveis por mais de um terço da despesa orçamentária decorrente de atividades classificadas como administração geral. A maior parte dessas atividades é levada a efeito pelo Departamento do Tesouro, que arrecada impostos e direitos alfandegários, administra a dívida pública, cunha moedas, imprime papel-moeda, e emite cheques para pagamento de contas governamentais. O Escritório Geral de Contas é responsável, como agente do Congresso, pelo exame das contas dos órgãos governamentais e pela verificação da legalidade das despesas.

A administração central de bens e registros inclui a compra e armazenagem de fornecimentos e equipamento, o aluguel de edifícios particulares para uso do Governo, conservação e operação de edifícios públicos, administração da reserva industrial da nação, administração dos Arquivos Nacionais, e custódia de registros do Governo, já fora de uso. Todas essas funções são executadas pela Administração Geral dos Serviços, que é o órgão encarregado da administração de propriedades, para o Governo como um todo. Tem havido grandes reduções no espaço utilizado pelo Governo, mediante aluguel, o que possibilitou menores despesas durante os exercícios de 1954 e 1955. Uma administração mais eficiente para aquisições e estoque de materiais, levada a efeito pela Administração Geral dos Serviços tem reduzido as necessidades orçamentárias de outros órgãos, em todos os setores governamentais. Outros serviços centrais incluem as atividades de pessoal, abrangendo todo o Governo, da Comissão de Funcionalismo Público.

O Bureau Federal de Investigações é responsável pela investigação e obtenção de provas nos casos que implicam violação das leis criminais do país. Nos últimos anos, o Bureau tem concentrado seus esforços em assuntos que afetam a segurança interna dos Estados Unidos, tais como espionagem, sabotagem e traição. O Serviço de Imigração e Naturalização aplica as leis básicas que controlam estrangeiros e regulam a naturalização, estando também encarregado de patrulhar as fronteiras a fim de evitar entradas ilegais no território dos Estados Unidos.

Despesas com o pagamento de reivindicações e julgamentos são, em grande parte, para reivindi-

cações confirmadas, pagas pelo Tesouro. Estas resultam, principalmente, do Departamento da Defesa. O Tesouro paga ainda outras reivindicações bem como montantes votados pelo Congresso, para auxílio a cidadãos particulares.

O Governo Federal efetua pagamentos anuais a fim de auxiliar o financiamento das operações do Distrito de Colúmbia. O Presidente recomendou legislação especial no sentido de que fosse aumentado este pagamento, durante o exercício de 1955, como também para autorizar empréstimos federais ao Distrito, a fim de ajudá-lo no financiamento de um longo programa de obras públicas.

O Departamento do Interior supervisiona os territórios, as possessões e as ilhas do Pacífico, que se encontram sob nossa responsabilidade, consoante mandato das Nações Unidas.

O orçamento para 1955 inclui uma proposta presidencial no sentido de que o atual sistema de seguro-desemprego, administrado através dos Estados, seja estendido aos funcionários públicos federais, e cujos benefícios deverão ser pagos pelo Governo Federal. Esta solução proporcionaria aos funcionários federais uma proteção idêntica atualmente, concedida à maior parte dos funcionários de empresas particulares. Além disso, o orçamento prevê a continuação dos pagamentos de benefícios de aposentadoria para fazer face ao aumento temporário do custo de vida, autorizados pelo Congresso em 1952.

Em vista do Comitê de Aposentadoria de Funcionários Federais não ter concluído o estudo sobre programas para aposentadoria, o orçamento não inclui provisão para contribuição do Governo ao sistema de aposentadoria de funcionários públicos. Este sistema é financiado por contribuições dos funcionários, e pelo Governo, na qualidade de empregador. A contribuição do Governo atingiu o montante de 324 milhões de dólares, no exercício de 1953, que é o ano mais recente em que se efetuou tal pagamento.

O Bureau de Meteorologia distribui informações e previsões sobre o tempo, para auxílio da agricultura, dos negócios e do público em geral. Estes serviços são particularmente importantes, porquanto reduzem os danos causados por tempestades, inundações, incêndios florestais, e promovem a segurança e regularidade do transporte aéreo.

... 10,5% do Orçamento para 1955
ou, \$ 6.875 Milhões

JUROS

Em conseqüência, principalmente do crescimento da dívida pública, os pagamentos de juros representam agora cerca de 10 por cento das despesas federais. Os pagamentos de juros, para o exercício de 1955, são estimados em 6,9 bilhões de dólares. Isto representa um aumento de 275 milhões de dólares sobre as despesas estimadas para o exercício corrente.

Cêrca de dois terços dêsse aumento são devidos ao crescimento da dívida pública. O restante representa a amortização de certos títulos por vencer a taxas de juros ligeiramente mais altas do que as que prevaleciam na ocasião em que os títulos foram emitidos.

Mais de metade dos juros da dívida pública é paga em títulos negociáveis. A maioria dêsses títulos são de propriedade de bancos, companhias de seguros e outras instituições financeiras.

Os juros sôbre bônus populares atingem cêrca de outra quarta parte dos pagamentos de juros. Êsses bônus são de propriedade de cêrca de 40 por cento de tôdas as famílias americanas. Os juros sôbre os bônus populares são incluídos nas despesas do orçamento, à medida que vão ocorrendo, não obstante seus portadores não recebem dinheiro enquanto os bônus não são resgatados. Êsses aumentos de juros são tanto maiores quanto mais tempo ficam os bônus pendentes.

A maior parte dos juros restantes é paga em emissões especiais vendidas aos fundos vinculados (trust funds) do Governo. A taxa de juros dêsses títulos é geralmente fixada por lei e é em média mais elevada do que a taxa média da dívida total.

Outros títulos não negociáveis são, em sua maioria, bônus cujos portadores são companhias de seguros e outras instituições privadas para in-

vestimentos a longo prazo, e títulos públicos a curto prazo, geralmente adquiridos por sociedades anônimas, com reservas para futuros pagamentos de impostos.

Os pagamentos de juros são compromissos fixos do Governo Federal. Diferindo da maior parte das despesas orçamentárias, tais pagamentos são efetuados mediante legislação permanente e não dependem, portanto, de verbas anuais a serem concedidas pelo Congresso.

INFORMAÇÕES SUPLEMENTARES

O presente folheto preocupou-se, até o momento, com informações relativas, principalmente, à despesa, à receita e a autorizações para assumir novos compromissos, durante o exercício de 1955.

A III Parte apresenta uma série de classificações especiais da despesa orçamentária, que são de interesse. Proporciona, além disso, informações sôbre outros aspectos das operações financeiras do Governo Federal, como por exemplo as fundações; uma declaração do montante em caixa consolidado, para o Governo como um todo; a dívida pública; programas federais de crédito; e ainda dados históricos sôbre a receita e a despesa orçamentárias e sôbre a dívida pública.

(Continua)