

O Quinto Congresso Interamericano de Municipalidades

"Nosotros creemos que el Gobierno Municipal y la Planificación Municipal crecen del pueblo: de las necesidades del pueblo, de los derechos del pueblo". (Felisa Rincón de Gautier, Alcaldesa de San Juan de Puerto Rico — Presidente da Comissão Organizadora do Congresso)

REUNIU-SE em San Juan, capital do Estado Livre Associado de Puerto Rico, de 2 a 7 de dezembro corrente, o Quinto Congresso Interamericano de Municipalidades, congregando Delegados de quase todos os países do continente americano, sob a presidência da Alcaldesa D. Felisa Rincón de Gautier e com a presença do Governador Dr. Luiz Muñoz Marin.

Os primeiros dêsses conclaves tiveram por sede: em 1938, Havana, capital de Cuba; em 1941, Santiago do Chile; em 1950, Nova Orleans, Estados Unidos da América; em 1952, Montevideú, Uruguai. O sexto Congresso se reunirá em 1956, na República do Panamá.

Na exposição que funcionou durante a realização do conclave, expôs o Brasil farta coleção de fotografias e publicações sôbre assunto de Administração Municipal e de propaganda turística.

Entre as publicações expostas, destacavam-se:

"Planejamento Geral dos Serviços Administrativos Municipais", de J. SOARES BILHARINHO; "Operation Município", de ARAÚJO CAVALCANTI; "Carta dos Municípios"; "Mensagem do D.A.S.P. aos Prefeitos e Vereadores do Brasil" (Roteiro Bibliográfico para Estudo da Administração Municipal), de ARAÚJO CAVALCANTI e FRANCISCO BURKINSKI; "A Planificação Municipal de Ourinhos" (Textos de Direito e Administração Municipal), de A. DELORENZO NETO; "Serviços Culturais e Sociais na Administração Municipal", de FRANCISCO BURKINSKI; "Classificação de Cargos no Âmbito Municipal", de E. PINTO PESSOA; "Municipalismo e Administração", de RAFAEL XAVIER; "Consórcio Intermunicipal para Proteção aos Menores Abandonados", de ALBERTO ANDALÓ; "O Município e a Valorização das Atividades Locais", de MANUEL DIÉGUES JR.; "Treinamento nos Governos Municipais", de C. E. de OLIVEIRA VALE; "Legislação Municipal e Descentralização Administrativa", de ANTÔNIO DELORENZO NETO;

"O Problema do Homem do Campo e da Recuperação do Solo", de OTÁVIO DE ARRUDA CAMARGO; revista "Brasil Constrói"; e folhetos de turismo.

A Delegação Brasileira, estava composta de líderes e técnicos do movimento municipalista — prefeitos, vereadores, deputados federais e estaduais, presidentes de associações de municípios, técnicos de Administração, advogados, médicos, engenheiros, economistas, jornalistas etc., todos dedicados há longo tempo à labuta pró-município. Todos tiveram atribuições definidas e colaboraram para a boa atuação do Brasil.

Há longos meses preparava-se a Delegação Brasileira, sob a orientação do técnico Araújo Cavalcanti, sendo a seguinte, a sua constituição:

Osmar Cunha, Prefeito de Florianópolis e Presidente da Associação Brasileira de Municípios; Osório Nunes, Técnico de Administração, Jornalista e Presidente do Conselho Deliberativo da A.B.M.; Cunha Bueno, Deputado Federal por São Paulo; Antônio Delorenzo Neto, Técnico de Administração Municipal e Membro do Conselho Fiscal da A.B.M.; Rui Ramos, Deputado Federal pelo R. G. do Sul; Deoclécio Duarte, Deputado Federal pelo R. G. do Norte; João de Paula Teixeira Filho, Prefeito de Goiânia; Sylvio Corrêa de Avellar, Técnico de Administração e Relações Públicas; Arnaldo Cerdeira, Deputado Federal por São Paulo; Francisco Machado Vila, Presidente da Associação de Municípios do R. G. do Sul; Edgard Amorim, Técnico de Administração e Finanças; Ives de Oliveira, Presidente da Associação de Municípios da Bahia; Ângelo Novi, médico e vereador em Laguna, Santa Catarina; Lomanto Júnior, Prefeito de Jequié, Bahia; Moreira Camargo, Presidente da Câmara Municipal de Vitória, Espírito Santo; Dhalia Camargo, Consultor Jurídico; Lourival Batista, Prefeito de S. Cristóvão, Sergipe; Oséas Martins, Delegado da A.B.M. no Amazonas e Deputado Estadual; Augusto Prado Franco, da Câmara Municipal de S. Cristóvão, Sergipe; Alfredo Hoffmeister, Vereador da Câmara de Pôrto Alegre; Virgílio Corrêa, Deputado Federal por Mato Grosso; Ribamar Machado, Deputado Estadual por Maranhão; Moacir Pereira Dutra, Vereador em Formosa, Goiás; Celso Peçanha, Deputado Federal pelo Estado do Rio; Ataíde Bastos, Deputado Federal por Mato Grosso; Lobo Neto, Vereador em Santo André, São Paulo; Carlos Vi-

nhas, Médico; Pontes Lima, Presidente da Câmara Municipal de Maceió, Alagoas; Lineu Vieira, Assistente do C.N.P.; Sandoval Godinho, Vereador no Estado do Pará; Ana Torres Morais, Jornalista; Benedito Moreira, Tesoureiro da Delegação; e Ruz Cleto, Auxiliar de Administração.

Dentro dos Temas em pauta, foram apresentadas as seguintes teses, que foram discutidas com a participação de Delegados de vários países:

I — "Human Relations Between the Municipal Government and its Personnel", do Sr. RAMON TORRES BRASCHI, Diretor da Junta de Pessoal do E.L.A. de Puerto Rico:

Breve levantamento da situação da administração pública municipal nos Estados Unidos e América Latina, e recomendação para um movimento pela melhoria das condições das referidas entidades.

Exame do problema da administração de Pessoal no governo municipal em Puerto Rico, caracterizado por um estado de incipiência, mas cuidado por um grupo de prefeitos e especialistas para que seja reorganizado cientificamente com base no sistema do mérito.

Acentuada a importância das relações humanas no governo local, que deve ser desenvolvida em três direções: para cima, nas relações com superiores; para baixo, com subordinados; e em plano horizontal, entre elementos do mesmo nível.

Discussão dos vários problemas de administração de Pessoal, salientando a importância do fator humano e suas relações. Acentuação da importância do papel dos prefeitos, vereadores e administradores, assim como de todos os servidores, na responsabilidade por uma boa *performance*.

Recomendações:

1.^a) organização freqüente de reuniões, conferências e discussões, entre prefeitos e administradores locais;

2.^a) adoção de um plano de classificação de cargos e plano de pagamento, elementos que facilitarão a elaboração orçamentária e garantirão justiça no tratamento do pessoal;

3.^a) elaboração pela *Panamerican Commission of Municipal Cooperation*, para circulação entre prefeitos de todos os países representados no Congresso, de uma série de conceitos básicos de administração de Pessoal para serem adotados no governo local;

4.^a) estabelecimento de racionais regulamentos sobre procedimentos administrativos, que permitam aos funcionários de todos os níveis desempenho cabal das suas obrigações;

5.^a) manutenção de um sistema de treinamento de pessoal municipal;

6.^a) entendimentos para o intercâmbio de pessoal, por concessão de bolsas de estudos em países estrangeiros;

7.^a) e, enquadramento no ensino universitário dos problemas de Governo e Administração Municipal.

II — "Las Relaciones Humanas entre el Gobierno Municipal y la Ciudadania", pelo Dr. ARNALDO SEHVERET FERRER, da Universidade José Martí e do Colégio de Ciências Sociales y Derecho Público, da República de Cuba:

Estudo sobre o problema das Relações Públicas no Governo Municipal.

"El objetivo fundamental que debe perseguir el gobierno local al propiciar y mantener mejores relaciones humanas con los ciudadanos, es el de obtener mayor simpatía y una más amplia cooperación popular."

Duas clientelas humanas o Governo local deve cuidar de interessar — os empregados municipais e a população, integrada esta pelos contribuintes, profissionais, trabalhadores etc.

Ao primeiro grupo cabe dar uma administração de Pessoal científica, que lhes proporcione um estado físico, psíquico e moral ótimos, a fim de que esse estado se traduza em boa produção.

Quanto às Relações Públicas para com a população, cabe ao Governo Municipal organizar-se, funcionar e produzir bem, e cabe que se divulgue e se informe o povo de tudo o que se passa.

Por exemplo, interessa e cabe ao cidadão saber, de que forma são aplicados os tributos arrecadados; por que se dá preferência a uma obra sobre outra; por que se aumenta um impôsto; por que se cria outro impôsto; por que se cria um novo órgão na Administração.

Ligados ao Governo, pelo conhecimento e participação nos seus problemas, o cidadão se sentirá com responsabilidade na gestão dos mesmos, e assim, indivíduos e grupos estarão sempre dispostos a cooperar.

"Es tambien mui importante que el gobierno municipal, através de sus funcionarios y empleados, proporcione las mayores facilidades y la más correcta atención al ciudadano que acude a las oficinas municipales a plantear un assunto, resolver un problema, obtener informes, o aún expresar una queja. Nada hay más humillante para el ciudadano que sentir-se maltratado o ignorado por el funcionario público que está en la obligación de atender-le."

São pontos básicos de um programa de Relações Públicas no governo municipal:

1.^a) informação ao povo da atuação dos servidores municipais;

2.^a) informação periódica, utilizando imprensa, rádio, televisão;

3.^a) folhetos informativos da atuação dos governantes locais e da situação dos cofres públicos;

4.^a) manter bem organizados os departamentos de todos os níveis, com o objetivo de

prestar bom serviço e esmerada e eficaz atenção aos cidadãos;

5.^a) pedir opinião ao povo ou grupos interessados, sobre planos e obras, dando-lhe oportunidade de participação;

6.^a) prestação de serviços e obras de forma proporcional, equitativa e justa, tendo em vista a necessidade da coletividade, evitando a preferência e proteção injusta por determinadas zonas.

III — “As Relações Humanas entre o Município e os Cidadãos”, do Dr. ARTURO MORALES CARRIÓN, Subsecretário de Estado de Puerto Rico:

“A vida municipal é por essência, vida histórica e social. Está situada dentro de grandes correntes e grandes sucessos. Na América, tem sido nervo de seu crescimento, fator aglutinante de sua formação. Tem formado em boa medida, pôsto que, dentro de díspares concepções de governo, sua política, sua economia e sua cultura. Tem sido mercado e escola, base de avanço até terras virgens e repositório, a um só tempo, de hábitos e sentimentos, de valores e formas provincianas de vida, de profunda e firme raiz.”

É imperativo de excepcional urgência em toda a América, que seja feita a movimentação dos recursos locais pelas próprias comunidades.

Recomendações:

- 1.^a) fomento do sentido da integração social;
- 2.^a) estímulo da atividade recreativa;
- 3.^a) uso da técnica, planejamento e relações públicas.

IV — “Maior Eficiência como Estímulo para Maior Autonomia”, do Dr. PEDRO MUÑOZ AMATO, Decano do Colégio de Ciências Sociais, da Universidade de Puerto Rico; ex-professor da Escola Brasileira de Administração Pública, da Fundação Getúlio Vargas.

Nessa tese foi salientado que todo o valor do Governo Municipal anular-se-ia desde que não houvesse eficiência administrativa para orientar a solução dos problemas sociais.

Em consonância com este pensamento, cabe zelar para que seja cumprido o propósito primário de toda organização política — servir eficientemente aos interesses e ideais do povo.

São apontados meios para promover a eficiência administrativa do Governo Municipal, pela utilização desses instrumentos da Ciência da Administração:

- 1.^o) planificação;
- 2.^o) administração de Pessoal;
- 3.^o) organização e métodos;
- 4.^o) relações públicas; e indicado por que, quando e como devem ser utilizados.

V — “Refomento Municipal”, do Dr. RAFAEL PICÓ, Presidente da Junta de Planificação de Puerto Rico:

Destacado de início que, para poder conduzir a obra de refomento municipal, há necessidade de organismos de planificação, e de ação que cubra tanto as áreas rurais como as urbanas, que se elabore planificação integral incluindo aspectos econômicos, fiscais, de obras públicas, urbanístico e outros.

Conceituada planificação integral, como a planificação que começa com os estudos dos aspectos econômicos e sociais da vida do país, região ou município e projeta seu desenvolvimento para o futuro.

São examinados os problemas da moradia pública, urbanização, áreas de caráter histórico, moradia rural, educação, água e luz, transportes e comunicações, saúde, recreação etc. e indicado o tratamento que devem receber:

*

Além da sua finalidade precípua, de estudo, debate, planejamento, de problemas de Governo e Administração Municipal, reunindo líderes e estudiosos do assunto, proporcionou o Quinto Congresso Interamericano de Municipalidades ensejo para o congraçamento dos representantes das três Américas.