

LIVROS RECEBIDOS

"Legislative Procedure"

ESPÍRITO SANTO MESQUITA.
Ass. Adm. DASP.

A Revista do Serviço Público tem o prazer de registrar o recebimento de um exemplar da última obra do Professor Harvey Walker, *Legislative Procedure*, agradecendo a atenção que, com esta doação, dispensou o autor a um órgão do serviço público brasileiro que tanto já lhe deve pois foi notável a sua contribuição para a reforma nêle iniciada em 1936, contribuição esta prestada com os seus *Training Public Employees in Great Britain, Public Administration in the United States, Law Making in the United States* e vários artigos e monografias de caráter técnico e científico que muitas vezes serviram de base ou de orientação para as autoridades federais encarregadas da execução do plano de aperfeiçoamento administrativo.

O Professor Harvey Walker, cuja visita ao Rio de Janeiro, em 1943, assinalada pelas brilhantes conferências que, a convite do D.A.S.P., então pronunciara sobre classificação de cargos e orçamentos públicos, é, em suma, uma das maiores autoridades em matéria de administração e governo no Continente Americano, ostentando os títulos de Instrutor de Ciência Política da Universidade de Kansas (1924-1925) e da Universidade de Minnesota (1927-1928); de Professor Assistente de Ciência Política da Universidade de Ohio (1928-1930); de Superintendente do Orçamento do Estado de Ohio (1929-1931); de membro do *Social Science Research Council* (1932-1933); do *Institute of Public Administration*, de Londres; da Associação Americana de Ciência Política, da Academia Americana de Ciências Políticas e Sociais e da Associação Americana de Professores Universitários.

Com seu novo trabalho, vem o Professor Walker enriquecer ainda mais a literatura anglo-saxônica sobre o assunto. E' com clareza que descreve o mecanismo pelo qual se ausculta e cumpre, em seu país, a vontade do povo, apreciando, objetivamente, os defeitos de sua organização e os fatores que obstam ao seu eficiente funcionamento.

Legislative Procedure foi planejado, como confessa o autor, para que fôsse útil aos que se preparam para o ingresso nas faculdades de direito, para aos estudiosos de ciência política, de administração municipal e federal dos Estados Unidos. Mas é, além disso, uma excelente fonte de informações e conhecimentos a disposição de todos aqueles que desejam assumir, conscientemente, as responsabilidades cívicas e políticas do cidadão americano.

Os que desejam estudar o mecanismo do Governo dos Estados Unidos, encontrarão neste livro o material de que precisam, tanto no que diz respeito ao funcionamento das suas câmaras legislativas como no que se refere aos vários elementos do sistema governamental do país amigo. Em seguida a um exame sumário da natureza da lei e das fontes do direito, examina o Professor Walker o processo de legislação, caracterizando com propriedade o papel que representam, em todos os níveis de governo, o político, os membros dos vários partidos, os grupos sociais e econômicos influentes e os parlamentares ou legisladores.

Por estas e muitas outras razões, *Legislative Procedure* é de grande valor para os estudiosos dos problemas de administração, mormente agora quando há afinidades entre o regime de governo que é seu objeto e o que vigora no Brasil.

No estudo da ciência política atribuiu-se, nestes últimos vinte anos, realce todo especial aos aspectos tipicamente administrativos dos governos. Muito embora êsse realce fôsse realmente justo e tivesse por consequência uma série de aperfeiçoamentos no campo da execução da política pública, êle não contribuiu de modo decisivo para a elevação do nível de eficiência do governo. A perfeição da técnica administrativa não implicou na eliminação das deficiências do processo de ação do legislativo. Realçou-as, ao contrário. E' a lei que determina ou condiciona a ação dos órgãos executivos sendo por isso imperativo que se preste a máxima atenção ao processo e ao propósito na conduta dos negócios parlamentares eminentemente políticos, caso se tenha realmente em vista implantar ou preservar o regime democrático num país.

Só em parte é defensável a tese de que é o povo que governa numa democracia, diz o autor. Quando existem diferenças de opiniões, cabe à maioria decidir; mas esta maioria pode tornar-se de fato uma minoria devido ao fato de recusarem os eleitores cumprir os seus deveres de cidadãos conscientes das próprias obrigações políticas com a escôlha de seus representantes. Quando êsses eleitores não querem disputar os seus direitos civis, êsses enfraquecem a democracia e contribuem para a futura negação dêsses mesmos direitos, desde que uma minoria organizada pode usurpar o poder e não mais respeitar a vontade da maioria.

Neste tom, envereda Harvey Walker pelo terreno da análise do organismo legislador, da estrutura e do funcionamento do sistema e do regime político do governo americano. Entre as matérias abordadas ressaltam, pelo que tem de atuais para nós as relativas aos partidos políticos, aos grupos sociais, econômicos e regionais influentes, ao legislador e ao papel que representa, à organização e atividades das câmaras legislativas, às comissões, às normas e métodos de trabalho das câmaras, examinando o assunto desde a apresentação de projetos de lei até sua votação, sanção ou veto presidencial, além de caracterizar os princípios que regulam o processo a que êle próprio chama de definição da "política pública", isto é, a formulação da lei sob a forma inicial de projetos.

Disseca, como Haina, de maneira ainda mais detalhada, porém, do que a adotada por êste autor em seu *Principles and Problems of Government*, o sistema partidário e o sistema legislador americano, com o que presta valioso serviço aos estudiosos do assunto em geral e aos políticos e autoridades administrativas em particular fornecendo-lhes o necessário instrumento de afeição dos verdadeiros valores das instituições democráticas assim como os elementos em que baseou sugestões capazes de promover a elevação do índice de eficiência das instituições democráticas mais representativas ou sejam, os parlamentos.

* * *

*

ESTADÍSTICA é o conjunto dos processos que têm por objeto a observação, a classificação formal e a análise dos fenômenos coletivos ou de massa, e por fim a indução das leis a que tais fenômenos obedecem globalmente.