

# ARTICULAÇÃO ENTRE O EXECUTIVO E O LEGISLATIVO

## O Processo Orçamentário

### Escola Nacional de Administração Pública\*

#### Objetivos

Através da análise da elaboração do processo orçamentário da União pretende-se:

a) estabelecer uma ampla base para a avaliação da reforma orçamentária implantada pela Constituição de 1988, que aborde não apenas o desempenho dos novos instrumentos de programação racional das atividades governamentais, mas também os aspectos político-institucionais do processo;

b) analisar especificamente o processo decisório relativo aos três instrumentos de política orçamentária instituídos pela nova Constituição de 1988: a Lei do Plano Plurianual (PPA), a Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO) e Lei Orçamentária Anual (LOA);

c) indicar o arranjo político-institucional entre os diversos órgãos do Executivo e do

Legislativo através da identificação dos verdadeiros *loci* de decisão; dos canais e procedimentos de representação dos interesses privados; dos fatores e critérios mediante os quais são definidas as preferências e fixados os objetivos na elaboração do orçamento; dos mecanismos de negociação entre esses atores, das estratégias utilizadas e dos recursos de poder com que conta no processo de barganha;

d) desvendar as formas de articulação entre o Executivo e o Legislativo no contexto de redemocratização do país.

Estudo das relações e formas de articulação entre os três níveis de governo (federal, estadual e municipal), a partir da análise comparada do processo de elaboração orçamentária de estados e municípios selecionados e tendo como referência a análise do processo orçamentário da União, conforme indicado acima.

Estudo comparado do processo orçamentário, ao nível federal, de países selecionados, membros do

Centro Latinoamericano de Administración para el Desarrollo (CLAD).

A análise do processo orçamentário da União encontra-se em fase inicial, procedendo-se atualmente ao levantamento e seleção de bibliografia, treinamento de equipe e definição detalhada do cronograma e produtos. Sua conclusão está prevista para setembro de 1994.

O estudo comparado do processo orçamentário de estados e municípios selecionados está em fase de negociação com outras instituições de pesquisa do país.

A comparação, ao nível internacional, dos processos orçamentários de países selecionados membros do CLAD deverá se desenvolver a partir de variáveis e metodologias definidas em comum acordo com esses países, por ocasião da realização do colóquio internacional sobre "Gobernación y Gestión Democrática: La Gestión Presupuestaria", promovido em conjunto com a ENAP e o CLAD, a realizar-se em maio de 1994.

---

\* Realização: Diretoria de Estudos e Pesquisas da ENAP.

---