

A mão de obra em tempo de guerra

RESOLUÇÕES DA "WAR MANPOWER COMMISSION" DOS ESTADOS UNIDOS

(In MONTHLY LABOR REVIEW, de agosto de 1942)

Trad. de GUILHERME AUGUSTO DOS ANJOS

EM 22 DE JUNHO de 1942, foram baixadas pelo Sr. Paul McNutt, presidente da Comissão da Mão de Obra, oito resoluções destinadas a "promover a efetiva mobilização e utilização da mão de obra nacional para o prosseguimento da guerra". Atingem as repartições federais interessadas nas várias categorias da mão de obra e constituem programa para coordenar informações sobre a oferta de trabalho e "canalizar" os recursos humanos disponíveis aonde haja mister aproveitá-los, isto é, na indústria bélica e agricultura.

O Serviço de Emprego dos Estados Unidos se obriga a preparar e manter listas de atividades e ocupações essenciais, bem como listas de ocupações em que exista deficiência de pessoal. Cumpre-lhe também designar pessoas experientes em ocupações críticas de guerra, para preencher vagas na produção bélica, fazendo designações preferenciais de acordo com as necessidades relativas das fábricas, na forma determinada pela Junta de Produção Bélica. O Serviço já compilou uma lista de 138 ocupações essenciais à produção de guerra, nas quais existe deficiência de pessoal, em toda a nação. Encontram-se as mais sérias deficiências nos ofícios vitais de metalurgia e mecânica industrial e nas ocupações particularmente importantes da construção de navios e do fabrico de aviões, ferramentas e material bélico.

Após completar a classificação profissional dos que se registaram no serviço militar em consequência da Lei do Serviço Seletivo, o Serviço de

Emprego se obriga a convidar os que possuem as "necessárias" habilitações a se apresentarem num escritório de emprego público, onde serão feitos razoáveis esforços para persuadí-los a se transferir a emprego mais essencial. Os escritórios de emprego público devem apresentar ao presidente da Comissão da Mão de Obra uma lista dos casos em que as pessoas se recusam, sem razoável justificativa, a serem transferidas. Devem também relatar os casos em que os empregadores dissuadem ou desencorajam os empregados de serem transferidos.

O diretor do Serviço Seletivo está autorizado a conceder isenção temporária aos homens empenhados em ocupações essenciais. As juntas de alistamento local são também solicitadas a concederem aos homens uma oportunidade razoável de se empenharem nas atividades, antes de serem convocados.

Das oito resoluções, cinco se referem ao emprego industrial, ao passo que as três restantes dizem respeito ao trabalho agrícola e meios de transporte e subsistência. Seguem os sumários das oito resoluções:

1. Lista de Atividades e Ocupações Essenciais

O Serviço de Emprego dos Estados Unidos, com o auxílio da Junta de Produção Bélica, Departamentos de Guerra, Marinha e Agricultura e outros departamentos e repartições adequados, fica obrigado a preparar e atualizar listas de atividades essenciais, ocupações críticas de guerra.

Nestas resoluções da Comissão da Mão de Obra são usadas as seguintes definições:

a) As atividades essenciais incluem: 1) atividades essenciais à guerra; 2) qualquer atividade necessária à manutenção de atividades essenciais à guerra, e 3) qualquer atividade essencial à manutenção da segurança, saúde, ou interesse nacionais.

b) As atividades essenciais à guerra abrangem a produção, conserto, transporte, ou conservação de equipamento, fornecimentos, recursos, ou materiais necessários ao prosseguimento da guerra.

c) Uma ocupação essencial significa qualquer ocupação, arte, ofício, capacidade, ou profissão, necessária a uma atividade essencial, na qual uma pessoa destreinada é incapaz de atingir eficiência razoável em menos de 6 meses de treinamento ou experiência.

d) Uma ocupação crítica de guerra significa uma ocupação essencial, cujo número de pessoas disponíveis e qualificadas para executar as suas tarefas foi considerado, pelo Serviço de Emprego dos Estados Unidos, insuficiente para satisfazer os requisitos existentes ou previstos nas atividades essenciais.

2. Informações referentes à importância relativa dos artigos bélicos em crise

A Junta de Produção Bélica, com o auxílio do Departamento de Guerra, Departamento da Marinha, Junta de Munições do Exército e Marinha, Comissão Marítima, Departamento de Agricultura, e outros departamentos e repartições, ficam obrigados a fornecer à Comissão da Mão de Obra informações correntes sobre a importância relativa (comparativamente à manutenção do programa nacional de fornecimento bélico) das vagas existentes nos estabelecimentos industriais e outros serviços.

3. Preferência de provimento

O Serviço de Emprego dos Estados Unidos está autorizado a tomar as necessárias providências no sentido de garantir que: —

a) Todo escritório local de emprego público exerça o máximo esforço; capacidade financeira e recursos quaisquer em acelerar o recrutamento e provimento de todos os operários necessários às atividades essenciais em primazia ao provimento de operário em qualquer outra atividade; e que

b) As designações dos operários necessários às vagas existentes em ocupações essenciais sejam feitas independentemente do local de trabalho, caso se trate de vagas referentes ao programa nacional de fornecimento bélico.

O Serviço de Emprego está autorizado a recusar-se a fazer designações para qualquer estabelecimento, fábrica, ou outra atividade, se prevalecer qualquer das seguintes condições:

a) Se os salários e condições de trabalho deixarem de ser, pelo menos, tão vantajosos ao trabalhador como os que prevaleciam em trabalho e estabelecimento congêneres na área industrial; ou

b) Se a deficiência de pessoal nas ocupações críticas de guerra deixou de ser devidamente reduzida ou eliminada por meio de uma eficaz utilização dos empregados no estabelecimento através de um bom programa de treinamento, promoções, transferências e simplificação de serviço; ou

c) Se a necessidade de aumento de pessoal nessas ocupações puder ser reduzida ou eliminada pela transferência de operários ocupados em atividades não-essenciais.

4. Transferências para atividades essenciais

Após declarar que o programa nacional de fornecimento bélico exige que se façam crescentes esforços no sentido de encorajar todo indivíduo que esteja desempregado ou que não esteja empregado numa atividade essencial a aceitar emprego adequado numa atividade essencial, esta Resolução autoriza o Serviço de Emprego a completar uma classificação ocupacional de cada pessoa que se registou no Serviço Seletivo Militar de 1940, na base do questionário profissional então distribuído.

O Serviço de Emprego está, além disso, autorizado a solicitar que se apresente ao mais próximo escritório de emprego público todo indivíduo qualificado a executar serviços essenciais, mas que não esteja utilizando neles a sua capacidade máxima. Caso se verifique ser ele capaz de executar serviços essenciais, mas não os esteja executando, o Serviço de Emprego exercerá todos os esforços razoáveis para persuadí-lo a que se transfira a emprego adequado numa atividade essencial onde ele seja necessário.

À guisa de método adicional para encorajar as transferências para atividades essenciais, o Serviço de Emprego se obriga a apresentar um relatório ao presidente da Comissão da Mão de Obra relativamente a 1) cada caso em que a pessoa, após ter-lhe sido oferecido emprego adequado numa atividade essencial, se tenha recusado a aceitá-lo, sem razoável justificativa, e 2) cada caso em que o empregador tenha buscado evitar que o empregado se transferisse para um emprego essencial.

5. *Isonções ocupacionais*

O Diretor do Serviço Seletivo Militar fica obrigado a tomar as necessárias providências no sentido de que 1) os indivíduos empenhados em trabalhos bélicos essenciais sejam isentos temporariamente do serviço militar e 2) os indivíduos não empenhados em atividades essenciais, mas que sejam qualificados, possam ter a oportunidade de empregar-se em tais serviços, antes de entrarem para as forças armadas.

O Serviço Seletivo Militar e o Serviço de Emprego dos Estados Unidos ficam autorizados a manter estreita colaboração, afim de garantir ampla utilização do mercado de trabalho.

6. *Recrutamento de Trabalhadores Agrícolas*

O Serviço de Emprego dos Estados Unidos, após consulta junto ao Departamento de Agricultura e outros departamentos e repartições, fica obrigado a estimar o número disponível de trabalhadores agrícolas e os requisitos previstos para esses trabalhadores. Se, com referência a qualquer

área, houver deficiência de trabalhadores agrícolas, o Serviço de Emprego está autorizado a tomar as providências necessárias ao seu recrutamento e provimento, inclusive:

- a) O estabelecimento e manutenção e provimento de trabalhadores agrícolas;
- b) A requisição de trabalhadores da *Work Projects Administration*, da *National Youth Administration*, do Departamento de Agricultura e de outros serviços particulares ou públicos;
- c) A requisição de trabalhadores agrícolas qualificados dos centros rurais e urbanos, grupos juvenis e instituições educacionais;
- d) A permanência, para tais propósitos, do pessoal agrícola qualificado, que de outro modo pudesse ser recrutado para provimento em atividades industriais menos importantes;
- e) O incentivo da utilização cooperativista dos trabalhadores agrícolas e o máximo aproveitamento dos trabalhadores temporários.

A resolução dispõe, entretanto, que o Serviço de Emprego não designe trabalhadores agrícolas para qualquer emprego em que os salários ou as condições de trabalho sejam menos vantajosos do que aqueles que prevaleciam para semelhante espécie de trabalho na localidade.

7. *Alojamento adequado para trabalhadores agrícolas em trânsito*

O Secretário da Agricultura fica obrigado na base das informações fornecidas pelo Serviço de Emprego e outros dados disponíveis, a preparar e atualizar informações relativas à disponibilidade de alojamento adequado nas áreas onde são necessários trabalhadores em trânsito para a produção, cultivo ou colheita de qualquer produto agrícola essencial ao eficaz prosseguimento da guerra.

Se, após consulta junto ao Serviço de Emprego e outros departamentos e repartições, o Secretário

julgar que são insuficientes as facilidades existentes de alojamento (inclusive o acampamento permanente ou transitório de trabalhadores) para abrigar os trabalhadores agrícolas em trânsito em qualquer área, as decisões que ele deverá tomar garantirão que:

- a) Todos os recursos de acampamento do Departamento de Agricultura, já existentes ou suscetíveis de existir em qualquer área, sejam utilizados pelos trabalhadores antes de serem tais recursos usados por outras pessoas; e que
- b) Os recursos suplementares de acampamento do Departamento da Agricultura sejam estabelecidos e mantidos, afim de fornecer abrigo adequado aos trabalhadores.

O Secretário também se obriga a tomar providências que garantam: a) facilidade de meios de transporte aos trabalhadores agrícolas e b) a prestação de serviços de assistência médica e social dos trabalhadores agrícolas e suas famílias, transportados ou alojados em decorrência desta resolução.

8. *Transporte adequado para os operários das atividades essenciais*

O Serviço de Emprego dos Estados Unidos, o Departamento de Agricultura e qualquer outro departamento ou repartição do governo federal que possuam informações relativas à transferência de operários para as atividades essenciais, ou a sua movimentação interna nestas atividades, ficam obrigados a prestar à Comissão da Mão de Obra, para transmissão periódica à Repartição do Transporte de Defesa, informações referentes a cada situação ou área em que os meios existentes ou previstos para o transporte de trabalhadores não estejam sendo supridos convenientemente com as facilidades atuais de transporte. A Repartição do Transporte de Defesa fica obrigada a estudar cuidadosamente as informações que lhes forem prestadas, no desempenho de suas funções, particularmente as que se refiram à garantia de fornecimento de meios de transporte aos trabalhadores designados para atividades essenciais ou transferidos de uma para outra, bem como aos trabalhadores que necessitem transporte entre seus lares e os locais de emprego nas atividades essenciais.